Comune
di Molinella
Città Metropolitana di Bologna

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N° 98 del 29/06/2022

OGGETTO: PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (P.I.A.O) PER IL TRIENNIO 2022-2024 - APPROVAZIONE

L'anno DUEMILAVENTIDUE il giorno VENTINOVE del mese di GIUGNO alle ore 11:05, si è riunita, previa convocazione, la Giunta Comunale.

Fatto l'appello nominale risultano:

Carica	*Cognome e Nome*	*Presenza*
Sindaco	*MANTOVANI DARIO*	*Presente*
Assessore	*SCALAMBRA ANDREA*	*Presente*
Assessore	*FATTORI LETIZIA*	*Assente Giustificato*
Assessore	*RIGHETTI GIANNI*	*Presente*
Assessore	*CARLOTTI MARGHERITA*	*Assente Giustificato*
Assessore	*SABATTINI GIULIANA*	*Presente*

Totale Presenti: **4**	Totale Assenti: **2**

Partecipa il Segretario Generale del Comune, Sig. Dott. Danilo Fricano.

In qualità di Sindaco, il Sig. Dario Mantovani assume la presidenza e dichiara che la presente seduta si svolge con la con la partecipazione fisica di tutti i componenti sopra citati ad eccezione di Scalambra Andrea, il quale è presente in modalità di videoconferenza, ciò ai sensi del vigente del Regolamento per il Funzionamento della Giunta Comunale, approvato con deliberazione di G.C. n. 71 del 20.05.2022.
Il Presidente prende atto che il partecipante in videoconferenza alla presente seduta dichiara che il collegamento garantisce la qualità adeguata a comprendere gli interventi e le dichiarazioni dei componenti il consesso.

LA GIUNTA COMUNALE

Visto e richiamato l'art. 4 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165, a norma del quale gli organi di governo esercitano le funzioni di indirizzo politico – amministrativo, definendo gli obiettivi ed i programmi da attuare ed adottando gli altri atti rientranti nello svolgimento di tali funzioni;

Vista e richiamata la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 85 del 30.12.2021 relativa a: "Approvazione D.U.P. 2022/2024 e approvazione Bilancio di previsione per gli esercizi 2022/2024";

Vista e richiamata la Deliberazione della Giunta Comunale n. 199 del 30.12.2021, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per gli esercizi finanziari 2022/2024, integrata dalla Delibera n. 11/GC del 28/01/2022;

Premesso che il Decreto Legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni nella Legge 6 agosto 2021, n.113 recante "Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia", all'art. 6, comma 1, ha previsto che entro il 31 gennaio di ciascun anno le pubbliche amministrazioni, di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, con più di cinquanta dipendenti, adottino il Piano integrato di attività e organizzazione" (P.I.A.O.), di durata triennale, nel rispetto delle vigenti discipline di settore e, in particolare, del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 e della legge 6 novembre 2012, n. 190;

Considerato che il D.L. n.228/2021 del 30/12/2021 ha differito, in sede di prima applicazione, al 30 aprile 2022 il termine del 31 gennaio fissato dal D.L. n. 80/2021 per l'adozione del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) e il successivo D.L. n. 36/2022 del 30/04/2022 ha disposto una nuova proroga per l'adozione del P.I.A.O differendo tale termine al 30 giugno 2022 per cui risulta necessario procedere entro tale data all'approvazione del Piano;

Dato atto che il P.I.A.O., come definito all'art. 6 del D.L. 80/2021 , si pone quale documento unico di programmazione e *governance*, prodromico all'avvio di un innovativo percorso di transizione amministrativa, sia per il reclutamento del personale, ma anche e soprattutto per il più efficiente funzionamento complessivo della macchina amministrativa, transizione funzionale all'ottimale utilizzo dei fondi del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e che assorbe, in un'ottica di razionalizzazione e semplificazione, una serie di atti e documenti che finora le amministrazioni erano tenute a predisporre in maniera distinta;

Preso atto che, ai sensi della citata normativa, il P.I.A.O. ha durata triennale, viene aggiornato annualmente e definisce:

a) gli obiettivi programmatici e strategici della performance;
b) la strategia di gestione del capitale umano e di sviluppo organizzativo, anche mediante il ricorso al lavoro agile, e gli obiettivi formativi annuali e pluriennali, finalizzati al raggiungimento della completa alfabetizzazione digitale, allo sviluppo delle conoscenze tecniche e delle competenze trasversali e manageriali e all'accrescimento culturale e dei titoli di studio del personale correlati all'ambito d'impiego e alla progressione di carriera del personale;
c) gli strumenti e gli obiettivi del reclutamento di nuove risorse e della valorizzazione delle risorse interne, prevedendo, oltre alle forme di reclutamento ordinario, la percentuale di posizioni disponibili nei limiti stabiliti dalla legge destinata alle progressioni di carriera del personale;
d) gli strumenti e le fasi per giungere alla piena trasparenza dell'attività e dell'organizzazione amministrativa nonché per raggiungere gli obiettivi in materia di anticorruzione;

e) l'elenco delle procedure da semplificare e reingegnerizzare ogni anno, anche mediante il ricorso alla tecnologia e sulla base della consultazione degli utenti, nonché la pianificazione delle attività;
f) le modalità e le azioni finalizzate a realizzare la piena accessibilità alle amministrazioni, fisica e digitale, da parte dei cittadini ultrasessantacinquenni e dei cittadini con disabilità;
g) le modalità e le azioni finalizzate al pieno rispetto della parità di genere, anche con riguardo alla composizione delle commissioni esaminatrici dei concorsi;

Considerato che il Piano definisce le modalità di monitoraggio degli esiti, con cadenza periodica, inclusi gli impatti sugli utenti, anche attraverso rilevazioni della soddisfazione dell'utenza, il tutto nel nel rispetto delle compatibilità economico-finanziarie e tenendo conto della possibile evoluzione della gestione dell'ente anche in un'ottica di condivisione delle scelte strategiche;

Considerato che con DPR da adottarsi entro il 31 marzo 2022, avrebbero dovuto essere puntualmente individuate le norme da abrogare e, di conseguenza, l'elenco preciso dei Piani da far confluire nello strumento unico del PIAO, da adottare entro il 30 aprile 2022; lo schema di DPR è stato sottoposto all'esame del Consiglio di Stato che ha reso il parere n. 506/2022, formalmente positivo ma sostanzialmente prescrittivo, nel cui contesto ha evidenziato la necessità di non concentrarsi soltanto sull'aggregazione degli strumenti vigenti, ma di considerare le esigenze nuove che possono porsi per l'amministrazione del futuro: in primis, ad esempio, quella di identificare in concreto gli adempimenti imposti dal PNRR e di pianificare operativamente la loro esecuzione, ma anche di programmare – sin dall'emanazione del D.P.R. e dall'adozione del decreto ministeriale – attività specifiche di formazione adeguata di personale;

Considerato che alla data della presente deliberazione non risultano ancora in vigore i provvedimenti normativi previsti dai commi 5 e 6 dell'art. 6 del D.L. 80/2021 ai fini di:
- individuare e abrogare gli adempimenti relativi agli strumenti di programmazione assorbiti dal P.I.A.O.;
- adottare un Piano tipo, quale strumento di supporto alle amministrazioni tenute ad approvare il P.I.A.O. medesimo;

Visto lo schema tipo P.I.A.O. previsto nella proposta approvata il 2 dicembre dalla Conferenza Unificato Stato- Regioni che prevede le seguenti sezioni e sottosezioni:
Sezione 1: Scheda anagrafica dell'amministrazione:
Sezione 2: Valore Pubblico, Performance e Anticorruzione:
- ➔ Sottosezione: Valore Pubblico
- ➔ Sottosezione: Performance
- ➔ Sottosezione: Rischi corruttivi e trasparenza

Sezione 3: Organizzazione e capitale umano:
- ➔ Sottosezione: Struttura organizzativa
- ➔ Sottosezione: Organizzazione del lavoro agile
- ➔ Sottosezione: Piano triennale dei fabbisogni di personale

Sezione 4: Monitoraggio;

Visto il parere del Consiglio di Stato n. 902/2022 del 26/05/2022 sullo schema di decreto del Ministro per la pubblica amministrazione, concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), che si è espresso favorevolmente, con osservazioni;

Dato atto che il Comune di Molinella ha già provveduto, per l'anno 2022, nel rispetto normativa vigente, all'adozione dei documenti contenenti le informazioni di natura programmatoria ed organizzativa che confluiscono nel PIAO, e in particolare:

a) Con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 85 del 30/12/2021 ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022/2024;
b) Con Deliberazione di Giunta n. 199 del 30/12/2021 ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione per gli esercizi finanziari 2022/2024 che, a norma del comma 3 bis dell'art. 169 D.Lgs. 267/2000, integra organicamente il Piano dettagliato degli obiettivi e il Piano della Performance, definendo gli obiettivi gestionali assegnati ai Dirigenti, anche ai fini della valutazione della Performance, e individuati in funzione della realizzazione degli obiettivi operativi approvati con il DUP;
c) Con Deliberazione di Giunta n. 177 del 13/12/2021 e successive variazioni n. 6/2022, 42/2022 e n. 94/2022 è stata approvata la programmazione triennale del fabbisogno di personale per il triennio 2022/2024 ;
d) con Deliberazione di Giunta n. 7 del 28/01/2022, ha adottato il Piano delle Azioni Positive per il triennio 2022-2024, ex art. 48 D.Lgs. 198/2006;
e) con Deliberazione di Giunta n. 8 del 28/01/2022, ha adottato il Piano Organizzativo Del Lavoro Agile anno 2022 ;
f) con Deliberazione di Giunta n. 40 del 29 marzo 2022, ha aggiornato e approvato il Piano triennale di prevenzione della corruzione e il programma della trasparenza 2022-2024;

Ritenuto che:
- in attesa degli interventi normativi di armonizzazione degli strumenti programmatori e di definizione di un modello tipo di P.I.A.O. previsti dai commi 5 e 6 dell'art. 6 del D.L. 80/2021, gli atti di programmazione già adottati dall'Ente in un approccio di convergenza sinergica verso la piena attuazione degli indirizzi strategici di mandato, possano sostanzialmente assolvere alle finalità espresse dal legislatore in relazione ai corrispondenti ambiti programmatici;

- il P.I.A.O. 2022/2024 possa, conseguentemente, considerarsi un piano di transizione che integra gli atti di pianificazione già assunti dal Comune in attuazione delle norme che regolano l'ordinamento degli Enti Locali con riguardo alle ulteriori prospettive programmatiche indicate dalle disposizioni dell'art. 6 del D.L. 80/2021;

Ritenuto, pertanto, di approvare il Piano integrato di attività e organizzazione (P.I.A.O) 2022-2024, con riserva di aggiornamento sulla base dei provvedimenti di attuazione previsti dall'art. 6, commi 5 e 6, del D.L. 80/2021;

Dato atto che, ai sensi e per gli effetti di cui all'Art. 19 comma 8 Legge n° 488/2001 e s.m.i , il Collegio dei Revisori, con Verbale n.17/2022 Prot. n. 14493/2022, ha espresso parere favorevole, ai sensi di legge, sulla programmazione di fabbisogno di personale;

Preso atto che, dei contenuti del presente provvedimento, è stata fornita informazione alle O.O.S.S, R.S.U. e C.U.G , Prot. 15814/2022 e che il documento è stato presentato all'Organismo Indipendente di Valutazione, Prot. 15815/2022;

Atteso che il presente provvedimento deve essere pubblicato nella Sezione *Amministrazione Trasparente* del sito internet istituzionale del Comune ed inviato al Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri per la pubblicazione sul relativo portale

Acquisiti i pareri summenzionati di cui all'art. 49 comma 1 e Art. 147 bis , del D.Lgs 267/2000 e s.m.i.;

Effettuata votazione con scrutinio palese, per alzata di mano, col seguente esito:unanimità;

DELIBERA

1) **Di approvare**, per le motivazioni espresse in premessa, il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) 2022-2024, allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale, comprensivo di tutte le sue componenti programmatorie, previsto dall'art. 6 del D.L. 9 giugno 2021, n. 80, recante *Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (P.N.R.R.) e per l'efficienza della giustizia*", convertito nella L. 6 agosto 2021, n. 113;

2) **Di dare atto** che il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) 2022-2024 viene adottato con riserva di aggiornamento sulla base dei provvedimenti di attuazione previsti dall'art. 6, commi 5 e 6, del D.L. 80/2021;

3) **Di pubblicare** il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2022-2024 del Comune di Molinella nel sito istituzionale del Comune di Molinella, nelle relative sezioni di "Amministrazione Trasparente";

4) **Di inviare** il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2022-2024 del Comune di Molinella al Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri per la pubblicazione nel relativo portale;

5) **Di prendere atto** che il piano dei fabbisogni del personale, sottosezione 3.3, risulta coerente con gli stanziamenti del bilancio di previsione 2022-2024 e che l'attuazione è comunque al mantenimento degli equilibri finanziari di bilancio che verranno costantemente monitorati in corso d'anno;

6) **Di dichiarare** il presente atto immediatamente eseguibile in virtù dell'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, D. Lgs 267/2000, con la seguente votazione, espressa con scrutinio palese per alzata di mano, dal seguente esito: unanimità.

COMUNE DI MOLINELLA
PROVINCIA DI BOLOGNA

Il presente verbale viene approvato e sottoscritto;

Il Sindaco	Il Segretario Generale
Dario Mantovani	Dott. Danilo Fricano

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del C.A.D. di cui al D.Lgs 82/2005 e s.m.i.

Deliberazione della Giunta Comunale N° 98 del 29/06/2022